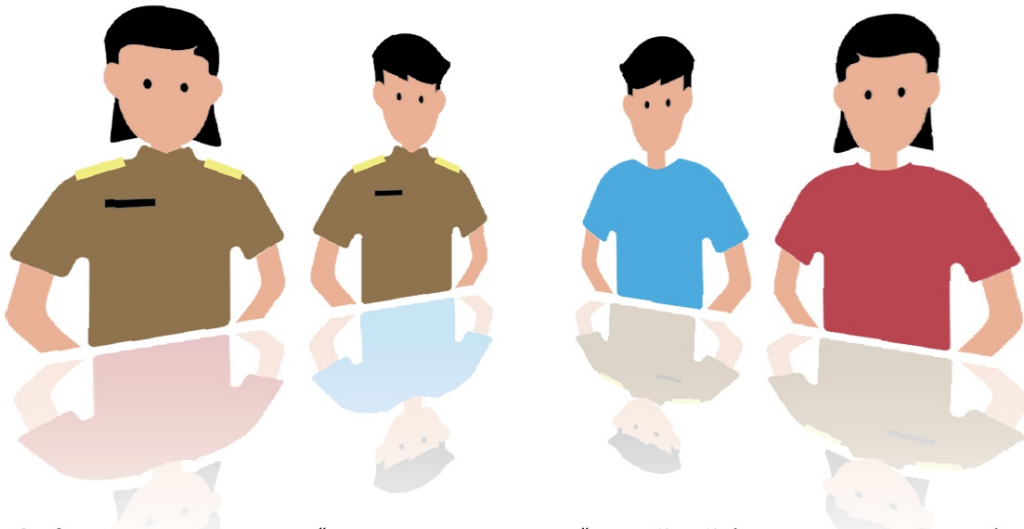




## การใช้ทรัพยากรของรัฐในการมิชอบ การยกยอก เบียดบัง ซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ

หนึ่งในรูปแบบพฤติกรรมและการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน คือ การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ชั่วคราว ในกิจการที่เป็นของส่วนตนเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐและทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหายหรือเสียประโยชน์

ซึ่งผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม เป็นผลมาจากการไม่สามารถแยกแยะระหว่างบทบาทหน้าที่ในเรื่องส่วนตัวและเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้ชัดเจน ซึ่งมีสาเหตุมาจากพื้นฐานความคิดแบบดั้งเดิมของคนไทยและปัจจัยที่เอื้อให้เกิดพฤติกรรมทุจริต ดังนี้



- มีฐานคิดในลักษณะบูรณาการ (หรือ ระบบคิดฐานสิบ) คือ คนไทยไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้อย่างสิ้นเชิง
- คนไทยมีฐานความเชื่อในอดีตที่เห็นว่า ขุนนางหรือผู้มีตำแหน่งในราชการสามารถค้าขายได้โดย ไม่เป็นสิ่งที่น่ารังเกียจ
- ตำแหน่งหน้าที่ราชการสามารถนำมาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตัวจึงไม่มีการแยกแยะระหว่างประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวม
- ทักษะคิดและแนวความคิดของคนในสังคมไทยยังเป็นระบบคิดแบบฐานสิบ คือ ไม่แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวของผู้มีอำนาจกับผลประโยชน์ส่วนรวม จึงพัฒนาไม่ทันกับพื้นฐานแนวคิดของระบบกฎหมายสากลที่เป็นระบบคิดแบบฐานสอง คือแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวออกจากผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างชัดเจน

ที่มา : คู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



รูปแบบของการยกยอก, เบียดบัง, ซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ

๑. เมื่อเจ้าหน้าที่ยกยอกเอาของกลางมาเป็นของตนเอง เช่น เข้าดำเนินการจับกุมผู้เล่นการพนันได้แล้ว พร้อมด้วยเงินของกลางแทนที่จะนำเงินส่งหลวงทั้งหมดกลับยกยอกไว้บางส่วน

๒. การคอร์รัปชันเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคพัฒนา เช่น ได้รับเงินงบประมาณให้มาสร้างถนน เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเป็นผู้รับเงินไปจ่ายเงินโดยไม่มีการประมูล ผู้รับเหมาก่อสร้างถนนรู้กันกับเจ้าหน้าที่ออกใบสำคัญรับเงินให้เต็มจำนวน แต่รับเงินเพียงเท่าที่ทำได้ทำน้อยกว่าเงินตามใบสำคัญ หากคนรับทำคนใดไม่ร่วมมือด้วย ต่อไปก็จะไม่ได้ทำ



๓. ยกยอกเงินค่าภาคหลวงและค่าบำรุงป่า การยกยอกเงินค่าภาคหลวงและค่าบำรุงป่านั้น เจ้าพนักงานป่าไม้กระทำได้โดยการออกใบเสร็จรับเงินในต้นข้าวและสำเนาใบเสร็จรับเงินไม่ตรงกัน โดยเขียนจำนวนเงินในปลายข้าวให้ตรงกับจำนวนเงินที่รับชำระแล้วมอบให้ผู้ชำระไป ส่วนที่ต้นข้าวและสำเนาที่ปรากฏอยู่ที่เขียนให้น้อยกว่าจำนวนที่ชำระจริงยกยอกเงินส่วนที่เหลือไปเป็นส่วนตัว บางรายก็ทำใบเสร็จสองชุด คือ ทำไว้เป็นหลักฐานให้แก่ทางราชการชุดหนึ่ง ซึ่งปรากฏจำนวนเงินน้อยกว่าที่รับจริง ซึ่งเขียนไว้ในครั้งแรกเมื่อมีผู้มาชำระ การที่เจ้าหน้าที่ทำได้เช่นนี้ เพราะขาดระบบการตรวจสอบควบคุมให้รัดกุมจึงไม่ค่อยจะปรากฏตัวผู้กระทำผิด ซึ่งจะเห็นได้ว่าปีหนึ่ง ๆ เงินของแผ่นดินอาจรั่วไหลไปไม่ใช่น้อย ในการดำเนินการทุจริตคอร์รัปชันของพนักงานเจ้าหน้าที่ในทำนองเดียวกันนี้

๔. ยกยอกเงินภาษีรถยนต์และค่าใบอนุญาตขับขี่รถยนต์ โดยเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับทะเบียนยานพาหนะและรักษาลายมือชื่อบังคับบัญชา เมื่อได้รับเงินจากเจ้าของรถยนต์ไว้แล้ว ก็ออกใบเสร็จรับเงินต่อทะเบียนในสมุดคู่มือในทะเบียนรถยนต์ หรือใบขับขี่ ออกแผ่นป้ายวงกลมให้เจ้าของรถยนต์ไปโดยปลอมลายมือชื่อในทะเบียน แต่ไม่นำมาลงในสมุดทะเบียนที่เก็บไว้เป็นหลักฐานที่สำนักงาน

๕. เมื่อผู้ขับขี่รถยนต์ยานพาหนะปฏิบัติผิดกฎจราจร แทนที่เจ้าหน้าที่จราจรจะจับกุมเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายที่สถานีตำรวจแล้วนำรายได้ส่งหลวง กลับทุจริตคอร์รัปชันรับเงินสินบน ซึ่งต่ำกว่าค่าปรับเข้าเป็นประโยชน์ตน

๖. เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับจ่ายเงินและควบคุมการจัดทำบัญชีได้ทุจริตคอร์รัปชัน โดยแสดงยอดเงินสดคงเหลือในบัญชีเงินสดไว้ไม่ตรงตามความเป็นจริง แล้วยกยอกเงินไปเป็นสมบัติส่วนตัว กระทบของการทุจริตและประพฤตินิยมขบที่มีต่อความมั่นคงของประเทศ

ที่มา : <http://www2.fpo.go.th/S-I/Source/Article/Article43.htm>

[http://www.nonedu2.net/prevent/index.php?option=com\\_content&view=article&id=43&Itemid=164/news\\_1947711](http://www.nonedu2.net/prevent/index.php?option=com_content&view=article&id=43&Itemid=164/news_1947711)